

# 石嘴山市国土空间总体规划 (2021-2035年) [批后公示]



石嘴山市人民政府

2024年04月

# 目 录

一、总则

二、战略目标与空间策略

三、以“三区三线”为基础，构建国土空间开发保护新格局

四、严格耕地保护，建设乡村振兴特色市

五、筑牢生态屏障，建设生态文明示范市

六、强化集约集聚，建设产业转型示范市

七、落实保护传承，彰显“山水园林”城市魅力

八、加强空间统筹，构筑现代化支撑体系

九、深化区域协作，融入宁夏沿黄城市群

十、规划实施保障

## 1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，坚决贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神，紧紧围绕、毫不偏离铸牢中华民族共同体意识工作主线，全面落实自治区第十三次党代会、石嘴山市第十一次党代会精神，坚持以人民为中心，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，统筹发展和安全、发展和环保、发展和民生，按照高质量发展要求，抓住转型发展“牛鼻子”，全面推进市域国土空间治理体系和治理能力现代化，形成更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的国土空间开发保护格局，加快建设产业转型示范市，奋力谱写全面建设社会主义现代化美丽石嘴山新篇章。

## 1.2 规划原则

**底线约束，安全发展**  
**绿色低碳，节约集约**  
**区域协同，城乡统筹**  
**以人为本，提升品质**  
**公众参与，共建共治**  
**实施导向，确保落实**

## 1.3 规划范围与期限

### ● 规划范围

本规划范围为石嘴山市全部国土空间，土地面积5208平方千米。规划包括市域、市辖区、中心城区、乡镇四个层次。

### ● 规划期限

规划期限：2021-2035年

规划基期年2020年

近期目标年2025年

规划目标年2035年

远景展望至2050年



## 1.4 国土空间现状

### ● 自然地理格局清晰

石嘴山市地貌由西向东依次为贺兰山、山前洪积倾斜平原、黄河冲积平原、鄂尔多斯台地，境内贺兰山最高峰海拔3475.9米，除贺兰山外，全市平均海拔约1200米。贺兰山是市域西北部阻隔沙漠和冷空气侵袭、护佑银川平原富庶的天然屏障，也是全市天然植被和生物多样性最富集的区域、生态保护和修复的重点区域。黄河自南向北流经全境，是支撑石嘴山市可持续发展的根基和命脉。黄河冲积平原是全市人民生产生活的乐土。

### ● 资源禀赋优势突出

野生动植物主要分布于贺兰山自然保护区、河流与湖泊等湿地、毛乌素沙地等，贺兰山自然保护区分布有沙冬青、四合木等6种国家保护植物和林麝、蓝马鸡等16种国家重点保护动物，境内湿地是众多鸟类栖息、繁衍和迁徙的重要居留地。全市已探明十多种矿藏，尤以煤、硅石、粘土等非金属矿藏蕴藏量大，被誉为“太西乌金”的太西煤是世界煤炭珍品。

### ● 生态本底脆弱

贺兰山和毛乌素沙地的生态系统较脆弱，干旱少雨，植被稀疏，土层浅薄。贺兰山局部地区生态修复一定程度依赖人工浇灌系统，生态修复难度大、周期长。石嘴山大气、水环境容量较小，人均水资源占有量远低于全国平均水平，生态环境约束较紧。

### ● 气候条件独特。

石嘴山市属典型的温带大陆性气候。全年日照充足，降水量集中，蒸发强烈，空气干燥，温差较大，无霜期短。年平均气温8.7—10.1℃，全市年平均降水量172.6~187.1毫米，年水面蒸发量1856.5~2229.2毫米，处于干旱半干旱地区。



## 2.1 城市性质和功能定位

**石嘴山的城市性质和功能定位为：产业转型示范市、宁夏沿黄城市群北部重要城市、辐射内蒙古西部的枢纽城市和物流中心、宁夏新材料及先进制造业基地、大健康和旅游度假城市。**

### ■ 产业转型示范市

落实自治区提出的“石嘴山建设产业转型示范市”目标任务，坚持改造提升传统动能和培育壮大新动能并举，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加大国家产业转型升级示范区、资源枯竭城市转型、承接产业转移示范区建设力度，推动产业高端化、智能化、绿色化、融合化发展，打造自治区高质量发展的优势区和经济增长的动力源。

### ■ 宁夏沿黄城市群北部重要城市

突出石嘴山在宁夏沿黄城市群的支点作用，构建快速通达的区域路网体系，提升综合服务功能，增强经济和人口承载能力，形成区域发展增长极。

### ■ 辐射内蒙古西部的枢纽城市和物流中心

积极融入包昆通道，不断提升省际门户链接能力和枢纽辐射能级，对接银川，携手乌海，联动呼包鄂，辐射阿拉善盟。构建区内顺通、周边畅通、全国融通、全球联通的综合运输体系，推动形成“通道+枢纽+网络”现代物流体系，建设区域性大宗物流枢纽中心、覆盖宁夏北部及毗邻地区的消费中心城市和服务经济中心。

### ■ 宁夏新材料及先进制造业基地

深入实施新型工业发展“四个倍增”计划，聚焦“六新”产业，争取和推进新型材料、清洁能源、装备制造、现代化工等重大产业项目建设。立足产业发展基础和优势条件，打造全区新材料产业高质量发展的引领区、全国新材料产业重要集聚地、国家级新材料高技术产业示范基地。

### ■ 大健康和旅游度假城市

深入推进“互联网+医疗健康”，加强城市医联体、县域医共体建设，推进区域医疗中心建设。强化石嘴山健康产业竞争力，着力打造健康养老、健康医疗、健康运动、健康旅游、健康食品等健康产业体系，建设西北地区具有影响力的康养基地。促进旅游产品的转型升级，推动由单一观光型产品向度假养生、运动休闲、文化创意等复合型产品转型，打造独具特色的石嘴山市生态工业文化旅游品牌。

## 2.2 国土空间发展目标

- ◆ **近期发展目标：**到2025年，国土空间格局持续优化。“山水园林、转型发展”城市特色更加显著，城乡环境更加优美，山水林田湖草沙系统治理成效明显，粮食种植面积稳定，能源、土地和水资源开发利用效率大幅提高，贺兰山矿山地质环境恢复治理工程和星海湖环境治理工程成为西北生态治理样板。基本公共服务质量和均等化水平不断提高，乡村振兴战略全面推进。
- ◆ **远期发展目标：**到2035年，国土空间新格局初步形成，全面建成山水园林现代化城市。与全国同步基本实现社会主义现代化。生态环境持续向好，生态系统功能更趋完善，广泛形成绿色生产生活方式。城乡居民生活水平差距显著缩小，与全国同步基本实现社会主义现代化。
- ◆ **远景展望：**展望2050年，生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，绿色韧性、平衡富饶、包容有序、特色鲜明的国土空间格局全面形成，支撑石嘴山经济高质量发展、城乡高水平建设、人民高品质生活，与全国同步全面实现社会主义现代化。

## 2.3 国土空间开发保护策略

- **底线思维，安全保障：**牢固树立安全发展理念，强化底线思维、极限思维。落实最严格的耕地保护制度，科学划定耕地和永久基本农田并严格落实保护任务，保障粮食安全，大力建设高标准农田。优化生态安全屏障体系，构建生态廊道和生物多样性保护体系。提高城市韧性，完善防灾减灾设施，增强城市抵御自然灾害、处置突发事件和危机管理能力。
- **产业转型，提质扩能：**建设产业转型示范市，推动老工业城市 and 资源型城市产业转型升级。转变传统资源依赖的产业发展路径，推动资源利用方式根本性转变，加快形成科技含量高、资源消耗低、环境污染少、循环可利用的绿色生产方式。加快新兴产业集聚扩能和现代服务业培育，推动产业转型升级在全区走在前、作表率。
- **城乡统筹，活力激发：**以全域统筹协调为原则，强化城市功能，推动大武口区以教育、医疗等服务集聚人气，惠农区以产业优势集聚人气，平罗县以新型城镇化建设集聚人气，推进大武口、平罗一体化发展。通过城市更新激发活力，提升居民幸福感。因地制宜地推进乡镇发展，加快重点镇产业集聚和服务提质，着力推进乡村全面振兴。依托生态资源和工业文化特色资源，加强城市特色风貌和公共空间塑造。
- **科学布局，集约高效：**遵循人口变化和经济发展客观规律，立足资源禀赋和功能定位，合理配置空间资源，科学布局农业、生态、城镇三类空间。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，科学确定产业和城镇发展规模。合理布局新增建设用地，科学安排空间留白的规模和时序，加大存量土地挖潜和盘活力度，推进低效用地再利用，保障公共服务、新兴产业、乡村振兴等建设用地需求，促进空间向集约紧凑、功能复合方向发展，建立高效集约的土地利用模式。

### 3.1 “三区三线”

#### ● 优先划定耕地和永久基本农田

实施最严格的耕地保护制度，市域划定耕地保护目标162.78万亩，主要分布在贺兰山东麓至黄河东岸毛乌素沙地边缘的平原地区。市域永久基本农田保护面积为135.34万亩。

#### ● 科学划定生态保护红线

衔接自然保护地及其他重要生态保护地边界，突出水源涵养、生物多样性维护、防风固沙、水土保持等生态服务功能极重要区域和水土流失、土地沙化等生态环境极敏感区等区域，结合自然保护地、饮用水水源地保护区、黄河岸线划定生态保护红线。市域划定生态保护红线面积为1519.57平方千米。

#### ● 合理划定城镇开发边界

在优先划定耕地和永久基本农田、科学划定生态保护红线的基础上，避让自然灾害高风险区域，结合人口变化趋势和存量建设用地情况，市域划定城镇开发边界扩展倍数控制在基于2020年城镇建设用地规模的1.20倍以内。

### 3.2 主体功能分区

#### ● 落实县级行政区主体功能分区

落实国家主体功能区战略，落实自治区确定的县级行政区主体功能定位，大武口区以重点生态功能区为主，惠农区以城市化地区为主，平罗县以农产品主产区为主。



### 3.3 国土空间总体格局

#### 构建“一带两屏、主副双城”总体格局

立足北部引黄灌溉平原区的开发保护要求，统筹发展和安全，积极融入宁夏沿黄城市群全面一体化发展，系统构建市域国土空间总体格局。

#### ■ 黄河沿线生态保育带

打造滩河林田草交融共生的黄河沿线生态保育带，发挥维持生命水量、降解污染、提供生物迁徙通道等功能。

#### ■ 贺兰山防风固沙和生物多样性保护生态屏障

发挥贺兰山遏制腾格里沙漠东移、抵御乌兰布和沙漠南袭、护佑宁夏平原绿洲安全的重要生态屏障作用，维系西北至黄淮生态安全。

#### ■ 毛乌素沙地边缘防风固沙生态屏障

建设毛乌素沙地防风固沙带，强化毛乌素沙地边缘防风固沙生态屏障作用，发挥阻挡沙漠西进的生态功能。

#### ■ 城镇发展主中心

依托大武口、平罗一体化发展，沙湖、星海湖联动发展，统筹大武口城区、平罗县城、石嘴山高新技术产业开发区、宁夏平罗工业园区（太西园）建设城镇发展主中心。

#### ■ 城镇发展副中心

以惠农城区、石嘴山经济技术开发区共同组成城镇发展副中心。



## 3.4 规划分区与用地结构

### 规划分区

- **农田保护区：**主要分布在中部平原区域，与永久基本农田划定范围、控制面积、管控要求一致。
- **生态保护区：**主要分布在贺兰山、黄河、星海湖、简泉湖、饮用水源地保护区等，与生态保护红线划定范围、控制面积、管控要求一致。
- **生态控制区：**主要包括贺兰山东麓林草集中区及其他需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的生态空间。
- **城镇发展区：**主要位于大武口城区、惠农城区、石嘴山高新技术产业开发区、石嘴山经济技术开发区、各镇区等，与城镇开发边界划定范围、控制面积、管控要求一致，均为集中建设区。
- **乡村发展区：**主要分布在中部平原区域，包括村庄建设区、一般农业区和林业发展区等。
- **矿产能源发展区：**主要位于石炭井、汝箕沟、惠农区采煤塌陷区。

### 用地结构优化

牢固树立山水林田湖草沙生命共同体理念，优化生态保护格局，落实水源涵养林、生态绿化等建设项目。

坚持底线思维，转变用地方式，科学管控建设用地。优化农村居民点布局，推动废弃工矿用地有序退出，实施城乡建设用地增减挂钩，实施“盘活存量、精准调控、提质增效”的建设用地策略，推动城乡建设用地结构优化。

强化骨干交通网络，推进区域交通一体化发展，保障重大交通设施项目用地



## 4.1 农业空间格局

## 构建“两带一区、五镇多板块”农业空间格局

坚持农业农村优先发展，严守耕地保护红线和粮食安全底线；助力自治区乡村全面振兴样板区建设，实施特色农业提质计划，保障农业特色产业发展。树立大食物观，发展设施农业，建立多元化食物供给体系。推进北部现代农业区与贺兰山东麓葡萄长廊建设，构建“两带一区、五镇多板块”市域农业发展格局。

### ► 两带

为沿山特色农业带和中部交通廊道特色农业带。发挥贺兰山东麓地理区位和京藏高速、G109交通区位优势性，沿特色农业带布局生态友好、经济价值高的瓜菜制种、葡萄枸杞、绿色食品等相关产业，做大做强石嘴山优势特色农业产业。

### ► 一区

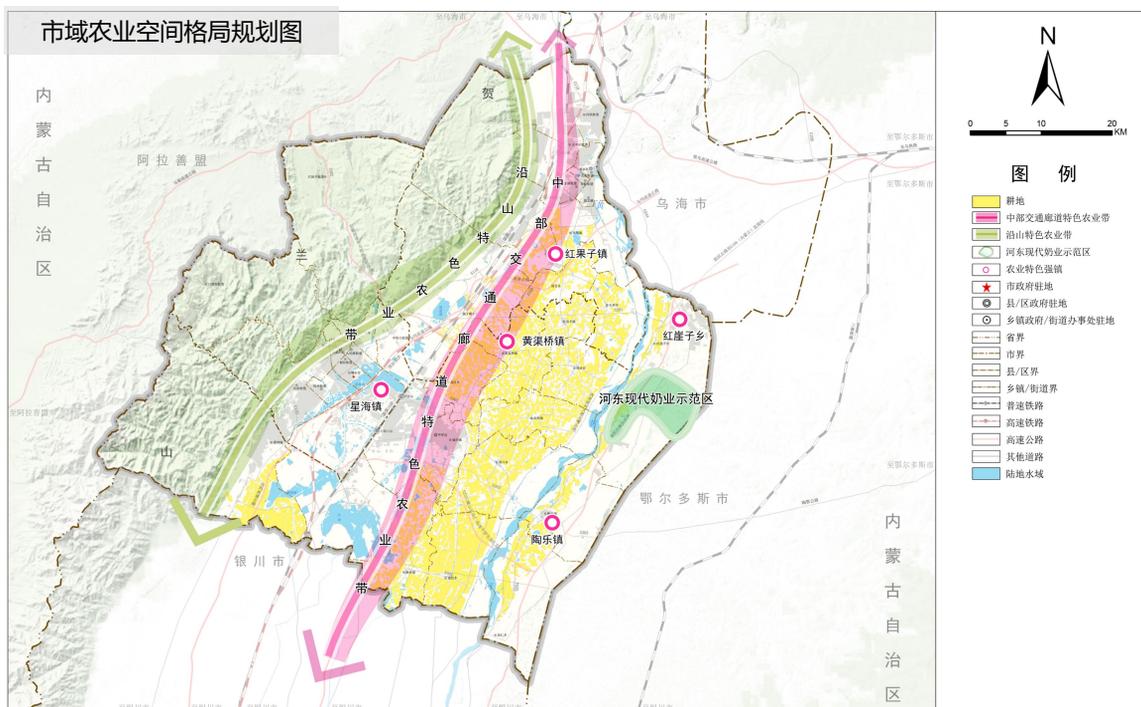
为河东现代奶业示范区。以平罗县红崖子乡、高仁乡为重点打造全区优质奶源生产和乳产品加工基地。

### ► 五镇

为五个农业特色强镇。包括星海镇、红果子镇、陶乐镇、黄渠桥镇、红崖子乡。以点带面，辐射带动强镇周边特色农业产业发展，全面促进两区一县乡村振兴。

### ► 多板块

以“六特”农业产业为指导，结合石嘴山市特色农业发展基础，打造以优质粮食、现代畜牧、瓜菜制种、葡萄枸杞、绿色食品构成的特色鲜明的“1+4”现代农业产业发展格局。



## 4.2 耕地保护

### ● 切实加强耕地保护

优先划定耕地和永久基本农田保护红线。耕地和永久基本农田一经划定，未经批准不得擅自调整。优先保护城市周边永久基本农田和优质耕地，严格实施耕地用途管制。夯实耕地数量、质量、生态“三位一体”保护新格局。

稳定优质耕地布局。健全完善耕地保护和粮食安全责任考核机制，逐级压实耕地保护主体责任，对耕地保护责任目标完成情况定期考核，实行耕地保护党政同责、终身追责。优化新增耕地开垦项目布局，构建耕地永续发展格局。

严格耕地占补平衡。各类非农建设项目选址布局尽量不占或少占耕地，特别是永久基本农田。确需占用耕地的，必须保证补充耕地数量相等、质量相当、产能不降。优化新增耕地开垦项目布局，积极承担自治区重大项目占用跨区域补充耕地任务和耕地剩余指标在自治区平台统一交易工作，调剂收益优先用于乡村振兴项目及高标准农田建设。

实施耕地进出平衡。严格控制耕地转为其他农用地。按照耕地、园地、林地、草地的优先序，以县区为主体制定耕地年度进出平衡方案，优先在乡镇内部进行平衡，同时加强市域统筹，逐步通过实施耕地进出平衡，优化农用地空间布局。科学利用戈壁、荒漠、盐碱地和滩涂等发展设施农业。

实施耕地种植用途管控。耕地主要用于粮食、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。利用卫星遥感、大数据等信息化手段，结合日常巡查、核查，加强市域耕地种植用途变化动态监测，对耕地种植用途变化行为早发现，早制止。坚决制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。加强撂荒地治理，因地制宜把撂荒地种好、用好。

提升耕地综合生产能力。统筹实施国土综合整治、农业综合开发、盐碱地改良、小型农田水利、高效节水、现代农业等项目，加大盐碱地改良和中低产田改造力度，改善农业生产条件和生态环境，着力建设高产稳产的高标准农田。

健全耕地保护和补偿制度。非农业建设经批准占用耕地的，按照“占多少，补多少”的原则，由占用耕地的单位负责开垦与所占用耕地数量和质量相当的耕地，没有条件开垦或者开垦的耕地不符合要求的，应依法交纳耕地开垦费，专款用于开垦新的耕地。

### ● 全力提升耕地质量

真正把耕地特别是永久基本农田建成适宜耕作、旱涝保收、高产稳产的现代化良田。优先在粮食生产功能区建设高标准农田，完善蓄水池等农业设施建设。

### ● 稳步拓展农业生产空间

开展盐碱地综合改造利用。全面摸清盐碱地资源状况，分区分类开展盐碱耕地治理改良，有效遏制耕地盐碱化趋势，因地制宜利用盐碱地，向各类盐碱地资源要食物。

## 4.3 农业产业空间布局

### ◆落实粮食生产功能区建设监管

加快落实粮食生产功能区建设。以永久基本农田为基础，综合考虑资源、设施、地块形状等因素，将大武口区、惠农区和平罗县水土资源条件优质、基础设施完善、地块平整且集中连片耕地区域划为粮食生产功能区。石嘴山市暂不涉及重要农产品生产保护区。

**大力推进粮食生产功能区建设，提高农业生产可持续性。**依据高标准农田、土地综合整治等规划，积极推进粮食生产功能区范围内的高标准农田建设。力争将粮食生产功能区农田建设成为“集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好”的高标准农田。

**不断加大粮食生产功能区政策扶持，加快建设步伐。**增加对粮食生产功能区基础设施的投入力度，将现有的高标准农田和农业基础设施建设投资积极向粮食生产功能区倾斜。完善财政支持政策，率先在粮食生产功能区范围内建立以绿色生态为导向的农业补贴制度。

### ◆支持农业特色优势产业发展

优化全市农业产业空间布局，强化农业空间规划管控引导，持续做大做强瓜菜制种、葡萄枸杞、现代畜牧、绿色食品加工等特色产业板块。

**瓜菜制种。**依托平罗国家现代农业产业园，大力发展露地瓜菜、沙漠瓜菜等瓜菜种植、瓜菜制种以及现代瓜菜产业。以惠农区庙台乡、礼和乡和大武口区星海镇为主建立瓜菜生产基地；依托平罗县陶乐镇、高仁乡等典型发展沙漠瓜菜种植产业；以平罗种子特色小镇和高庄乡、头闸镇、黄渠桥镇特色制种园区为核心发展特色制种；以平罗县陶乐镇为核心打造特色沙漠瓜菜生产物流商贸休闲服务园。

**葡萄枸杞。**依托自治区葡萄酒产业“一体两翼，一心一园八个产业镇”的空间发展布局，沿贺兰山东麓G110沿线发展葡萄酒相关产业，积极推动酿酒葡萄种植，推进葡萄酒产业同商贸、文化、旅游、教育、体育、康养、生态等多产业深度融合。枸杞产业主要分布在惠农区和平罗县两大产区，涉及14个种植区：惠农区燕子墩乡、庙台乡、礼和乡、简泉农场、红果子镇、尾闸镇；平罗县渠口乡、灵沙乡、高庄乡、宝丰镇、头闸镇、黄渠桥镇、崇岗镇、姚伏镇（前进农场）。鼓励“企业+合作社+农户”的枸杞种植模式，大力推广标准化种植、规模化发展，鼓励生产经营主体通过土地流转、托管等形式提高规模化经营水平。

**现代畜牧。**以惠农区、大武口区G110以东区域为重点，因势利导推广苜蓿和燕麦草等优质饲草。以平罗县红崖子乡、高仁乡、宝丰镇、高庄乡、姚伏镇、头闸镇、渠口乡和惠农区庙台乡、礼和乡、红果子镇、燕子墩乡等乡镇为重点规划升级现代奶牛产业。以平罗县高庄乡、红崖子乡、高仁乡、宝丰镇、黄渠桥镇、灵沙乡、头闸镇和惠农区礼和乡、燕子墩乡等乡镇为重点打造优质肉牛肉羊养殖基地。

**绿色食品。**以惠农区红果子镇绿色食品加工园区为依托，加快创建绿色食品产业先行区和高新技术产业示范区。规划建设平罗县绿色农产品加工流通产业园区、高端乳制品加工园、通伏大米加工园和大武口区绿色食品加工园，配套完善基础设施和公共服务设施，引导和推进企业向园区集中。

## 4.4 村庄布局

### ■ 优化村庄布局

加快宜居宜业和美乡村建设，全面优化村庄布局，合理确定村庄建设边界，严禁乱占耕地建房，严格落实“一户一宅”，引导农村宅基地集中布局。

实施农村人居环境整治提升工作，建设美丽乡村，统筹实施农村基础设施建设、公共服务提升、生态环境改善等工程，持续改善农村人居环境。全市各行政村除了划入城镇开发边界的安乐桥村和园艺村外，按照五种类型分类推进村庄建设，其中集聚提升类村庄73个、城郊融合类村庄21个、特色保护类村庄3个、搬迁撤并类村庄43个、整治改善类村庄54个。

### ■ 塑造乡村特色风貌

围绕村庄主导产业完善村庄设施功能，挖掘村庄特色内涵，塑造特色形态风貌，积极打造具有乡愁乡韵、文化内涵、宁夏风格的特色村庄，建筑使用的砖石、木材等尽量就地取材。实施乡村面貌提升行动，实现道路、集镇、村庄、沟渠清洁长效化。持续开展乡村绿化行动，实现可绿尽绿、应绿尽绿。加强环村林网、农田林网和沿路沿河林带建设。开展村庄巷道、房前屋后、庭院、隙地绿化和村边道路、沟渠、河湖绿化。

维护农村自然景观和山水格局，系统保护和综合提升山水林田路村风貌。沿贺兰山、黄河、湿地湖泊的村庄建筑风格与色彩应兼具生态性和乡土性，与山林田园生态风貌相协调，建筑色彩宜选用青灰色、白色为主要色调。

充分保护历史文化资源和历史肌理，充分发掘传统村落价值，增加农村特色文化内涵，打造地域特色鲜明的人文魅力空间，加强非物质文化遗产传承与保护。

集聚提升类村庄  
73个



特色保护类村庄3  
个



整治改善类村庄  
54个



城郊融合类村庄  
21个



搬迁撤并类村庄  
43个



## 5.1 生态空间格局

## 构建“一带两屏、多廊多点”的生态空间格局

落实国家和自治区对黄河、贺兰山的生态保护要求，着眼黄河流域生态保护的区域协同性，突出黄河和贺兰山在维护区域生态安全的核心地位，加强荒漠化综合防治，推进“三北”重点生态工程建设，立足石嘴山市全域生态系统整体性。构建以主干河流廊道和重要湖泊湿地为载体的全域生态网络结构，形成“一带两屏、多廊多点”市域生态保护格局。

### ► 黄河沿线生态保育带

构建以河道水生态系统、滩涂湿地生态系统和堤路防护林生态系统为主的黄河沿线生态保育带，严格控制水资源的使用，加强入河排水沟水质管控，发挥生命维持、污染降解、生物迁徙等综合生态功能。

### ► 贺兰山防风固沙和生物多样性保护生态屏障

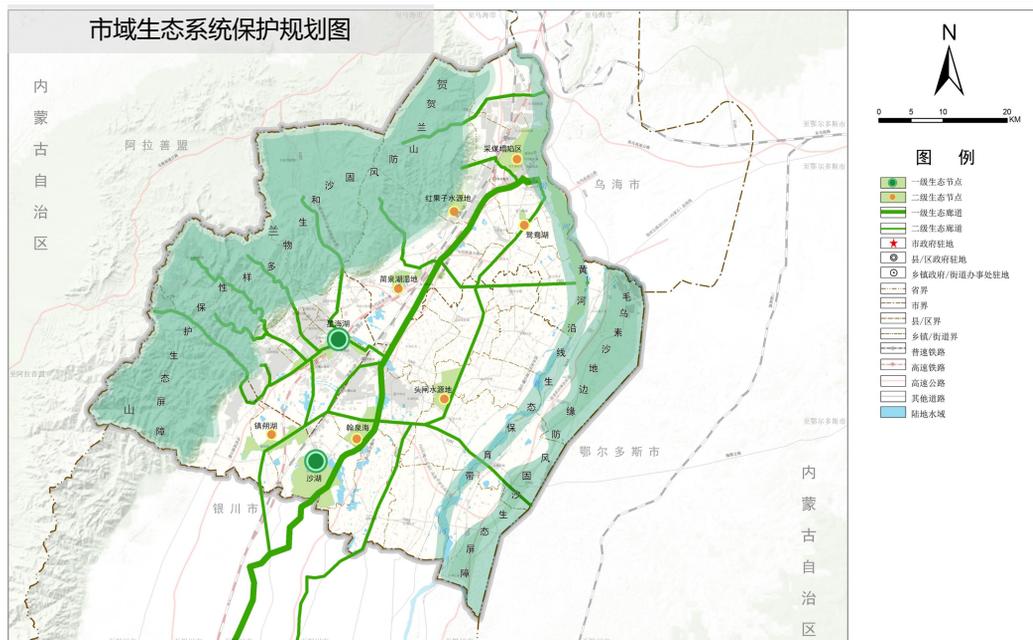
是贺兰山—阴山防风固沙区的组成部分，重点保护荒漠草原自然生态系统、珍稀树种和岩羊等国家保护动物及其栖息地，保护体现森林植被垂直带谱分布的典型自然地段。毛乌素沙地边缘防风固沙生态屏障。重点以防风固沙为主，建设毛乌素沙地防风固沙带，防止沙土迁移、水土流失，为平原绿洲、农业生态系统构建稳固防线。

### ► 生态廊道

依托典农河建设一级生态廊道；依托第五排水沟、简滨公路、沙湖大道—石平高速公路—石平高速至银昆高速联络线，以及连接贺兰山和典农河的泄洪系统建设二级生态廊道。

### ► 生态节点

依托沙湖、星海湖建设一级生态节点，依托简泉湖、镇朔湖、翰泉海、红果子水源地、头闸水源地、鸳鸯湖、惠农区采煤塌陷区内绿地建设二级生态节点。



## 5.2 生物多样性保护

### ● 建设生物多样性保护网络

加强贺兰山珍贵稀有动植物资源及其栖息地保护，开展马鹿、四合木、蒙古扁桃、沙冬青等国家重点保护野生动植物资源调查，开展珍稀濒危种质资源收集保存，组织建立种质资源库。对受损的栖息地进行针对性治理和恢复，提高其物种承载力。

加强黄河石嘴山段及其附属湖泊水域的水产种质资源保护，开展本地特有性或指示性水生物种调查，加强对特有性或指示性水生物种保护，通过实施鱼类产卵场修复、土著鱼类人工驯养、土著鱼类增殖放流等措施，提高黄河石嘴山段及其附属湖泊水域生物多样性水平。

加大黑鹳、大鸨、白琵鹭等鸟类迁徙通道保护力度，开展星海湖、沙湖及迎河湾、天河湾等黄河湿地候鸟护飞行动，修复候鸟重要栖息地，加强迁飞通道空间管控，风力发电等设施布局应避让重要栖息地和迁飞节点。

确保国家重点保护野生动植物保护率达到100%，外来物种入侵明显减少，地方特有性或指示性水生物种保护率不降低。

## 5.3 水资源约束与保护

### ● 强化水资源刚性约束

全方位贯彻“四水四定”原则，优化水资源配置，实施深度控水节水行动，严格落实水资源最大刚性约束制度，以节水增效、集约高效为目标，坚持总量严控、结构优化、用途管控，转变用水方式、提高用水效益，推动水资源利用由粗放低效向节约高效转变，实现人水和谐、地水相宜、产水适配、城水协调，创建国家节水型城市。

### ● 优化水资源供给结构

加强非常规水源利用，依托防汛和海绵城市建设工程，拦蓄贺兰山东麓洪水，充分利用降雨、山洪水，使雨洪水资源化，作为农业和生态用水的补充。引导鼓励城镇非饮用水使用再生水，重点推进开发区中水回用工程建设。星海湖以中水为主要补水水源，雨洪水为补充水源，统筹周边可用水源。

### ● 优化水资源利用结构

以水定需，量水而行。市域范围内，优先满足城乡生活用水，保障基本生态用水，合理配置生产用水，实施农业节水。

### ● 提高水资源节约集约利用水平

全面实施深度节水控水行动。推广农业节水灌溉，提升农业用水效率；深挖工业节水潜力，提高工业水重复利用率；到2035年水资源节约利用水平西部领先。

### ● 实施水资源战略储备

加强贺兰山等区域水源涵养极重要区域保护，提升贺兰山地下水储备能力，严格国土空间用途管制，充分利用山前洪积扇、河道的地下水含水层、增加雨洪水入渗，恢复地下水储量。

## 5.4 生态空间用途管制

### ■ 健全生态空间用途管制

严格生态保护红线管控。实现一条红线管控重要生态空间，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变，维护全市生态安全。依法强化生态保护红线内用途管制，严禁任意改变用途。生态保护红线实行差异化管控：自然保护区核心保护区内原则上禁止人为活动，自然保护区核心保护区外的生态保护红线内仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

强化河湖水域空间用途管制。加强自然岸线保护，禁止违法违规侵占河湖水域空间。严格限制占用重要湿地，严禁开垦围垦、排干、擅自填埋自然湿地或永久性截断自然湿地水源。河流、湖泊及岸线利用应当符合行洪、蓄洪和输水的要求，逐步退出影响蓄洪安全和供水安全的开发利用活动。严格饮用水水源保护区分级管理。加强林地用途管制，实行占用林地总量控制、定额管理。划定基本草原，实行严格保护。

## 5.5 山水林田湖草沙一体化保护修复

### ■ 划分“护山、护河、治田、治沙”生态修复片区

加强荒漠化综合防治，推进“三北”重点生态工程建设，将市域划分为四个生态修复片区。

**贺兰山一体化生态保护修复区。**包括贺兰山国家级自然保护区以及自然保护区外围2千米保护地带为主的山前生态保育带、以G110两侧为主的山下生态产业带，治理重点为“护山”。

**黄河流域水生态保护修复区。**包括黄河干流、沙湖、星海湖、排水沟、水源地、入黄口等水域，治理重点为“护河”。

**中部平原国土综合整治区。**包括山前洪积倾斜平原、黄河冲积平原、鄂尔多斯台地黄河东岸灌区，治理重点为“治田”。

**河东防风固沙区。**包括自黄河东岸灌区以东范围，治理重点为“治沙”。

### ■ 加强荒漠化综合防治

以毛乌素沙地、贺兰山等为重点，全面实施区域性系统治理项目，加快荒漠化沙化土地治理，保护修复平原河湖湿地，增强防沙治沙和水源涵养能力。

### ■ 实施土地综合整治

石嘴山市辖区土地整治重点区域规划农用地整治重点区、建设用地整治重点区、森林（草原）生态修复重点区、水环境和水生态修复重点区、矿山生态修复重点区共五类整治区域。

## 5.6 国土绿化行动

### ➤ 科学开展国土绿化行动

坚持宜林则林、宜灌则灌、宜草则草、宜湿则湿、宜荒则荒的原则，科学开展国土绿化行动。扩大林地保有量，提高森林覆盖率，推进落实贺兰山东麓主干道路生态林网提升项目。

### ➤ 加强林草资源保护利用

以贺兰山东麓和黄河沿岸为重点区域，优化林草资源配置，推进分类分级保护。见缝插绿，应绿尽绿。新建、改造和提升引黄灌区防护林网，加强贺兰山、沿黄干支流两侧及低洼区域青海云杉、灰榆、四合木、红砂、红柳、沙枣、芦苇等天然灌草资源，促进枸杞等经济林提质增效，以贺兰山东麓和黄河沿岸为重点，培育特色林果产业。持续推进城市绿网和城市公园建设，改善城市生态环境。

## 5.7 绿色低碳发展

### ➤ 提高生态系统碳汇能力

围绕2030年前碳达峰、2060年前碳中和的目标，增强森林、草原、水域与湿地等生态系统的碳汇功能，优化生态系统碳汇空间布局结构。精准提升森林质量，持续增加森林面积和蓄积量，人工造林应选择与本地气候特点相适应的耐旱灌木作为造林的主体树种，避免选用蒸腾耗水量大的速生树种。提升草原植被覆盖度，通过围封禁牧等措施，增强草地碳汇功能。加大湿地保育，建立湿地水资源合理利用机制，保障湿地生态用水，促进湿地面积恢复。结合全区产业结构、生产方式、生活方式、空间格局的全面绿色转型。碳排放达峰后稳中有降。



# 六

## 强化集约集聚，建设产业转型示范市

### 6.1 城镇空间格局和城镇体系

#### 构建“一轴双城、三强多点”城镇空间格局

融入宁夏沿黄城市群全面一体化发展，推动石嘴山城镇建设向内涵式、集约化、绿色化发展，逐步形成区域协同、城乡统筹、特色鲜明的城镇发展格局。构建“一轴双城、三强多点”市域城镇发展格局。

#### ■ 市域城镇发展轴

以包银高铁、包兰铁路、京藏高速公路、乌玛高速公路、G110、G109等区域交通干道为主体，串联城镇发展主中心和副中心，带动沿线红果子镇、黄渠桥镇、姚伏镇、燕子墩乡、尾闸镇、高庄乡等乡镇发展，向南对接银川形成生态经济走廊和休闲游憩走廊，向北对接乌海形成经济合作走廊和区域物流通道。

#### ■ 城镇发展主中心

加强大武口、平罗一体化发展。大武口城区发挥市级公共服务职能，建设湖东片区承担市级交通枢纽、教育培训、医疗卫生和创新服务职能；平罗县城为新型城镇化的重要载体，提升生态宜居性和辐射带动能力。加强石嘴山高新技术产业开发区与宁夏平罗工业园区产业协同作用。加强星海湖、沙湖联动发展。

#### ■ 城镇发展副中心

加强惠农城区与石嘴山经济技术开发区一体化发展，加快惠农口岸基础设施建设和平台功能升级。

#### ■ 三强

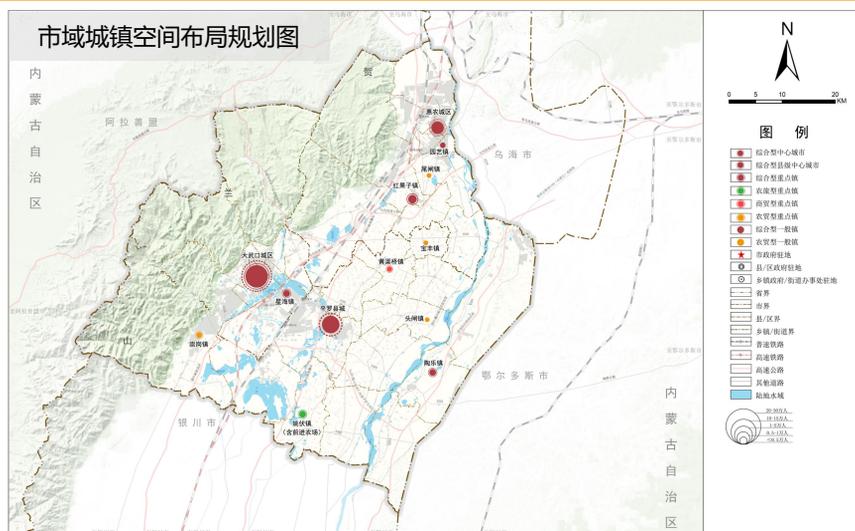
为星海镇、红果子镇、陶乐镇，辐射带动周边乡镇发展。

#### ■ 多点

为其他建制镇。

#### 优化完善市域城镇体系

**市域城镇体系包括4个等级：**市域中心城市、县域中心城市、重点镇。一般镇。



## 6.2 产业空间格局

### ● 实施开发区提档升级

实施“六新”产业集群发展行动，全面保障新材料、新能源、新装备、新数字、新医药、新食品等优势特色产业、战略新兴产业用地需求，全力打造国内重要的新材料生产研发基地、光伏全产业链制造基地。同时推动多元合金、电石化工、碳基材料、煤化工等传统产业转型升级。

**石嘴山高新技术产业开发区。**坚持绿色低碳循环发展，积极培育发展战略性新兴产业。重点发展新材料、装备制造、特色轻工三大主导产业，着力完善生产性服务业，积极培育电子信息制造相关产业。分为西片区、北片区、东片区，加强产城融合，引导商务办公、生活配套及综合设施与大武口城区开放共享，联动发展。

**石嘴山经济技术开发区。**创建国家级经济技术开发区，突出改造升级、产城重构。重点发展多元合金、化工新材料、现代物流，培育发展新数字、新能源，控制发展粗钢、普通铁合金、商品电石等初级产品。分为河滨区块、红果子区块、溜山区块。

**宁夏平罗工业园区。**坚持转型发展、循环发展和特色发展。加快构建以“新材料产业、氰胺产业、先进装备制造产业”三大产业集群为主导，以“清洁能源”为配套的生态型工业体系，重点发展特色冶金、精细化工、培育发展新材料、先进制造业以及发展其他与主导产业关联的鼓励类产业。分为太西园、崇岗园、红崖子园。

### ● 完善物流产业网络布局

以建设区域性物流枢纽中心城市为引领，构建以包兰铁路物流带为主轴，以陆港物流集聚区、数字智能物流园和平罗公铁物流园为重点，以专业市场、城乡配送中心、电商快递物流中心、货运场站等为支撑的三级物流运行网络。

加快陆港现代物流集聚区建设，建设煤炭物流交易、矿产品交易、进口饲草集散中心，重点推进保税物流中心（B型）、大宗进口商品集散分拨中心建设，打造区域性大宗商品物流枢纽。

### ● 保障创新产业发展空间

提升科技创新支撑能力，推进数字赋能，深化产学研合作。大武口城区在星海湖周边布局数字经济、研发设计、教育培训、文化创意等产业，建设数字经济产业园、数字化转型促进中心等专业园区，打造教育医疗科创园。推动大武口城区湖东片区建设创新产业和创新人才集聚的产业服务高地，引领产城融合发展。在惠农城区黄河沿岸、平罗县城滨水空间结合文旅功能积极布局文化创意产业。

### ● 谋划文旅康养产业载体

深度挖掘石嘴山沙漠康养、健康食材等资源，探索集旅游、养老、医疗为一体的综合型康养产业。

打造健康养生基地。借助简泉村、硒有田园“富硒”品牌，着力推进富硒地区深度开发建设，构建乡村度假养生平台，打造健全集避暑度假、运动康复、疗养保健、健康养生为一体的康养旅游产业链，做深系列健康养生旅游产品。

建设温泉康养基地。依托沙湖、奇石山良好的生态环境和温泉资源，启动开发温泉项目，发展康复疗养、旅居养老、休闲度假型“候鸟”养老等新业态，建设集山水观光、乡村休闲、养生度假为一体的康养示范基地。

实施康养品牌培育工程。发挥气候、区位、饮食、文化旅游等优势，依托龙泉村、硒有田园、贺东庄园等，建设一批康养社区、康养民宿。

## 6.3 建设用地节约集约利用

### ◆严格城镇开发边界管控

在城镇开发边界内的建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式；在城镇开发边界外的建设，按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式。

### ◆城镇建设用地节约集约发展

建立健全城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制，专项安排与进城落户人口数量相适应的新增建设用地计划指标。按照节约集约要求完善各类建设用地标准，健全用地考核机制和评价体系，推广应用节地技术和节地模式。

充分利用依法收回的已批未建土地、房地产企业破产处置商品住房和土地、闲置住房等建设筹集保障性住房。在符合规划、满足安全要求、尊重群众意愿的前提下，支持利用闲置低效工业、商业、办公等非住宅用地建设保障性住房。

以产业驱动城市服务配套。结合不同企业的属性，以不同的空间模式实现产城融合。依法逐步淘汰规模较大、集群规模大、附加值相对较低、污染较高的企业，尤其是城区中的低端工业企业。引导消化城镇批而未供和闲置土地，严格控制新增闲置土地，推动城市存量空间盘活利用、激活和优化。

### ◆开发区节约集约发展

结合开发区资源禀赋、产业基础和环境容量等条件，明确各开发区产业分工，确定主导产业，围绕主导产业精准招商供地，实现错位发展。

促进开发区集中集约发展。引导乡镇分散工业向开发区集中，在城镇开发边界外，禁止规划建设独立产业园区。推进沿黄重点地区工业项目入园，严控新上高污染、高耗水、高耗能项目，规划期内拟建的工业项目一律按要求进入合规工业园区。推进产业用地“标准地”出让，鼓励采用长期租赁、先租后让、弹性年期供应等方式供应工业用地，提升现有工业用地容积率和单位用地面积产出率。

健全存量工矿用地盘活利用政策机制。结合规划实施评估，统筹城乡和区域的存量工矿用地资源，严格控制新增闲置土地，推动存量工矿用地盘整和激活。

### ◆农村一二三产融合发展空间统筹

引导农产品初加工、产地直销等产业，在村庄区位优势区域合理布局、适度集中。引导农产品深加工、商贸流通、物流仓储等产业向城郊物流节点和重点镇集聚。对利用本地资源、不侵占永久基本农田、不破坏自然环境和历史风貌的乡村旅游、农村电商、农产品分拣、冷链、初加工等农村产业业态可根据实际条件就近布局。

积极复垦、盘活存量农村集体建设用地，支撑乡村振兴空间需求。完善农民闲置宅基地和闲置农房政策，健全废弃集体公益性建设用地有偿处置政策。按照国家、自治区统一部署，稳妥推进农村集体经营性建设用地同等入市、同权同价。深化平罗县农村集体经营性建设用地入市试点改革，巩固国有建设用地二级市场建设试点成果。支持工矿废弃地等转型利用为文化和旅游用地，鼓励盘活闲置农房和宅基地发展休闲农业和乡村旅游，加强文化和旅游建设用地保障。

## 6.4 中心城区规划

### □中心城区范围

石嘴山市中心城区包括大武口城区和惠农城区两部分。其中大武口城区包括主城片区、锦林片区和湖东片区，含石嘴山高新技术产业开发区的北片区和东片区，不包括石嘴山高新技术产业开发区西片区、宁煤洗选中心、石炭井、汝箕沟；惠农城区以现状建成区为主体，向南适当拓展，含西河桥组团、园艺镇区，不包括石嘴山经济技术开发区、惠农区采煤塌陷区内现状工业用地、红果子镇、尾闸镇。

### □空间结构与功能布局

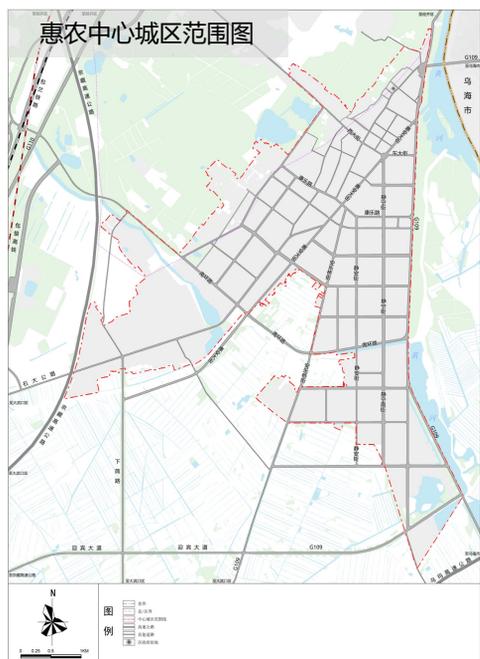
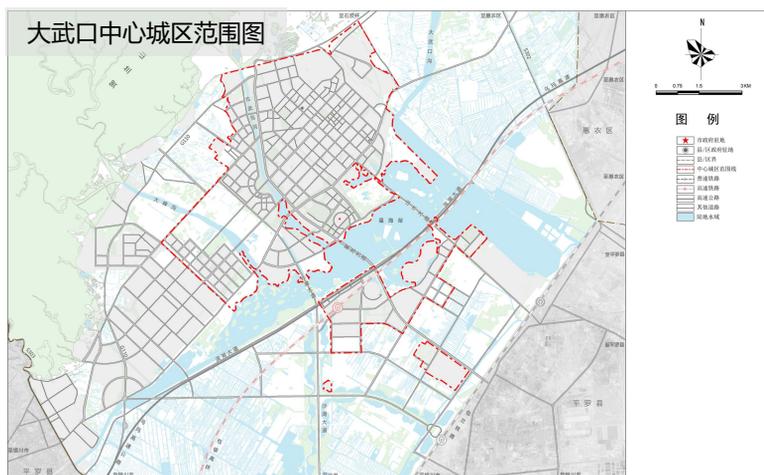
**大武口城区：**大武口城区的规划结构为“三片两心井字轴”。“三片”为主城片区、锦林片区和湖东片区；“两心”为行政文化中心和商业服务中心，“井字轴”为朝阳街—山水大道、星光大道、贺兰山路、世纪大道构成的综合服务轴。

**惠农城区：**惠农城区的规划结构“三片两心双十字”。“三片”为西部片区、中部片区、南部片区；“两心”为老城商业中心和行政文体中心，“双十字”包括惠安大街-安乐桥街、康乐路组成的商业十字轴，以及干沟—银善湖—典农河生态廊道、惠心公园—惠安公园—银善湖—典农河组成的绿化十字轴，结合城市更新增加惠安大街沿街商业，在惠安大街与安乐桥街之间建设南北向的带状公园。

### □规划分区与用地布局

**规划分区：**注重中心城区特色塑造，对具有历史文化保护价值的不可移动文物、历史建筑必须予以保留保护，禁止破坏性建设。统筹布局建设交通、能源、水利、通信等基础设施廊道，避免对城镇建设用地形成蛛网式切割。加强绿线、蓝线、黄线、紫线的协同管控。

**城镇建设用地布局：**中心城区城镇建设用地包括居住用地、公共管理与公共服务用地、商业服务业用地、工矿用地、仓储用地、交通运输用地、公用设施用地、绿地与开敞空间用地、特殊用地、留白用地等一级类。



## 6.5 乡镇指引

### ➤ 星海镇

市域城镇发展主中心的重要组成部分，具有生态缓冲功能，市级教育、医疗服务的主要拓展空间，提供多样化的特色休闲游憩场所；大武口区城郊型农业的主要发展空间，打造乡村全面振兴样板区示范镇；红色文化、移民文化、生态文化交融荟萃之地；以湿地生态景观为特色、环境优美、文化繁荣、一二三产融合发展的综合型重点镇。

融入中部交通廊道特色农业带，深化“品牌打造+生态农业+农旅融合”发展模式，构建特色种植、农产品加工、观光采摘、研学旅游“四位一体”的城郊型现代设施农业发展路径。依托星海湖景观资源和红色文化、移民文化特色，发挥城郊型农业优势，推动一二三产融合，辐射带动全镇文旅产业发展。加快盐碱地治理利用，鼓励农业与休闲旅游的功能复合。推动六站特色商业街建设，打造文旅街区，发展学院经济。盘活废弃工业用地，鼓励用于特色农业产业、商业、旅游业和公益性设施建设，支持安置区建设产业园区和持续优化完善帮扶车间。实施水环境治理，加强原第三水源地水源涵养功能。

### ➤ 红果子镇

全国重点镇、全国生态乡镇、全国美丽宜居小镇、国家新型城镇化综合试点地区；以脱水蔬菜为主导的绿色农产品加工特色小镇；以农业观光、生态康养为特色的市域乡村旅游节点；以田园风光为主、生态宜居、产镇融合的综合型重点镇。

依托绿色农产品加工产业优势，突出枸杞、脱水蔬菜、食药菌以及富硒特色农业，大力发展奶牛养殖及配套饲草产业；推进“大地天香”旅游景区及特色旅游项目建设，着力发展康养产业，打造美食街区；推进“一村一品”培育，加快一二三产融合发展；打造红果子特色农业镇，带动完善周边绿色食品、现代畜牧、脱水蔬菜、食药菌、富硒农产品等种养、加工、销售产业链。

### ➤ 尾闸镇

惠农城区生态康养功能的重要拓展空间；沿黄生态旅游节点；跨省、跨黄河的交通门户；以鸳鸯湖为特色的湿地生态休闲镇；农贸型一般镇。

加快黄河湿地生态修复。严格保护耕地，提高优质粮食产量。推进设施农业发展，发展农业休闲旅游。结合鸳鸯湖发展休闲农业。临近惠农城区的村庄公共设施与市政设施考虑城乡一体化，避免重复建设。

### ➤ 园艺镇

惠农城区一部分的承载地，综合型一般镇，并承担城郊特色农业和郊野公园的职能。重点发展都市农业，建设特色农业项目，形成农业公园景观。

## 6.5 乡镇指引

### ➤ 庙台乡

乌玛高速公路上的交通节点；优质枸杞、糯玉米、瓜菜、菌菇产品和牛奶、牛羊产业多元化发展的农贸型乡镇。

严格保护耕地，提高优质粮食产量，强化枸杞、瓜菜、牛羊、菌草等农业特色，延长产业多链条，发展精深加工，初级一二三产业融合发展。把握乌玛高速公路建设机遇，强化“枸杞+旅游”和省崑城遗址保护，促进文旅融合。加强与红果子镇一体化发展。

### ➤ 燕子墩乡

贺兰山东麓乡村旅游节点；京藏高速公路上的交通节点；以葡萄枸杞、牛羊养殖为主要特色的农贸型乡镇。

加强贺兰山东麓生态修复，实施生态绿化及水土流失综合治理。严格保护简泉湖等湿地生态系统，结合湿地建设连接大武口城区和惠农城区的观光绿道。加快低质量耕地整治，开展盐碱地改良和农业高效节水研究实践。进一步突出农业强乡战略，大力发展玉米、小麦、瓜菜、葡萄、枸杞等种植产业，做强肉牛、肉羊、生猪、奶牛等养殖产业。着力提升产业效益，探索发展“光伏+农业”、粮食收储、农产品加工等产业。突出农旅融合发展，打造红色教育基地、森林公园、水上乐园和特色瓜菜采摘园。

### ➤ 礼和乡

跨省、跨黄河的交通节点；沿黄生态旅游节点；以牛羊养殖为主要特色的农贸型乡镇。

加快黄河滩地湿地生态修复。严格保护耕地，加快低质量耕地整治。大力发展肉牛、肉羊养殖产业。依托迎河湾湿地公园促进生态农旅融合发展，保护迎河湾黄河湿地及其生物多样性，恢复湿地生态功能，以黄河草滩、天然红柳、湖泊湿地为主线，建设迎河湾生态旅游度假区，实现湿地良好的生态效益。



## 7.1 空间形态引导

### 构建“三区、三带、三心”山水人文格局

#### ■ 保护黄河生态风貌

尊重自然山水脉络，遵循保护优先、最小干预、简约轻量的绿色理念，保护黄河整体风貌。显山露水、疏朗大气，确保不破坏自然风光、不破坏文化生态，实现人与自然和谐共生。

#### ■ 突出“山水园林、转型发展”城市特色

推进全域景观特色打造，形成贺兰山地质景观、黄河河岸景观、湖泊湿地景观、城市人文景观四大特色景观，打造一谷一景、一岸一景、一湖一景、一城一景。

#### ■ 构建“三区、三带、三心”山水人文格局

“三区”包括贺兰山自然风貌区、河套平原农业风貌区、毛乌素沙地农业风貌区。“三带”包括贺兰山东麓景观带、田园湿地景观带、沿黄生态景观带。“三心”为大武口城区、惠农城区、平罗县城三个风貌各具特色的城区。

#### ■ 强化城市形象定位

突出“山水园林、转型发展”城市特色，融合塞外山水的雄壮与江南园林的秀美，融合工业文化的沧桑与现代都市的时尚。石嘴山城市总体形象定位为“塞上灵秀地，魅力石嘴山”，其中大武口城区打造“璀璨星海、创新之城”，惠农城区打造“黄河金岸、开放之城”，平罗县城打造“塞上绿洲、文韵之城”。



## 7.2 全域旅游格局

### 构建“两线六点、一心四区”全域旅游格局

发挥沙湖景区的龙头带动作用，打造宁夏生态工业文化旅游目的地，西部特色鲜明的工业旅游目的地城市，推进国家工业旅游示范基地建设，争创国家全域旅游示范市，融入自治区旅游“北部大环线”，融入贺兰山东麓葡萄酒文化旅游产业带。

#### ◆ “两线六点”

一是串联沙湖旅游景区、星海湖国家级文化产业示范园区、石炭井工业文旅影视基地的生态工业文化旅游线，打造宁夏北部旅游第一线；二是串联天河湾、迎河湾、石嘴子的黄河生态文化旅游线，深挖黄河文化底蕴，做好黄河景观、生态、文化融合重组、挖掘转化、放大增值的文章，联动银川、吴忠、中卫等黄河沿线景区。

#### ◆ “一心”

结合星海湖建设市域旅游服务中心，发挥交通枢纽和文娱中心的功能。同时完善大武口城区旅游接待功能，发展住宿业、餐饮业、休闲业、娱乐业、演艺业等旅游接待业态；扩大接待设施规模，构建以星级酒店为主体、经济型酒店和特色民宿为支撑的旅游饭店体系；加快研发设计工业生态旅游文创产品。

#### ◆ “四区”

湿地生态旅游片区推动大沙湖旅游区创建国家级旅游度假区，推进星海湖与华夏奇石山生态旅游区联合打造省级旅游度假区，加强镇朔湖、翰泉海等景点联动发展；贺兰山旅游片区包含北武当森林公园、石炭井工业文旅影视基地、贺东庄园等景点，强调山前郊野公园、葡萄酒庄园、山内工业遗产、山谷越野道、山上古长城的联动，凸显生态景观、葡萄酒特产、工业文化特色，积极创建国家5A级旅游景区；沿黄生态旅游片区包含天河湾、庙庙湖、迎河湾、石嘴子、森林公园等主要景点，以生态体验为主，突出黄河东岸沙漠观光特色；特色农业旅游片区以“一红一黄”（红果子镇、黄渠桥镇）两镇为核心，融合多样化的体验，凸显地域农业特色。



## 7.3 文化遗产保护与利用

### ► 支持国家文化公园石嘴山段建设

保护传承弘扬黄河文化，保护长城文化遗产廊道与黄河文化遗产廊道，保护国家文化公园中的历史文化遗产与环境景观，共建区域历史文化遗产保护协调机制，实施长城保护修缮和周边环境综合整治，实施明长城韭菜沟段保护修缮、红果子段二期保护修缮，实施黄河文化遗产保护系统工程，与国家、自治区黄河国家文化公园、长城国家文化公园建设规划相衔接，将国家文化公园管控保护区范围纳入国土空间规划“一张图”管理。

### ► 建立历史文化遗产保护体系

建立文物保护单位、历史建筑、工业遗产、非物质文化遗产四个层次体系。市域保护4处全国重点文保单位、14处自治区级文保单位、33处市（县）级文保单位，75处未定级不可移动文物、13处历史建筑、8处工业遗产。保护范围内应遵循相关政策法规要求的禁止性行为，不得进行与保护无关的建设活动，新建、扩建必要的基础设施和公益性公共服务设施除外。保护国家级、自治区级、市级非物质文化遗产，推进非物质文化遗产档案数据库、展示场馆和传承基地建设，加强对非物质文化遗产系统性保护力度。

## 7.4 自然遗产保护与利用

### ► 彰显国土空间特色魅力

保护“一山一水一沙多湖”的自然格局。结合贺兰山、黄河、毛乌素沙地、沙湖、星海湖等自然景观资源，塑造北部塞上江南绿洲景观区，加强山水林田湖草沙等自然景观要素与城镇空间的风貌协调，大武口城区突出山城湖相依关系、惠农城区和平罗县城突出水城相依关系，推动自然景观与人文景观融合。

### ► 合理利用自然景观资源

**打造市域观光线路。**结合贺兰山东麓生态修复打造市域绿色开敞空间廊道，重点建设北武当森林公园、沟口公园、王泉沟公园3个郊野公园。建设大武口—惠农城际绿道，串联星海湖、简泉湖、燕窝池、鸳鸯湖等湿地资源，并向南延伸至连接沙湖，整合形成田园湿地景观带。黄河沿岸加强石嘴子、迎河湾、天河湾等湿地公园的生态景观连续性。

**形成复合农业景观。**市域中部打造河套平原农业风貌区，积极利用丰富的水系、林网等自然要素，以万亩粮田风光为基底，融合湿地、田园、乡村、城镇等复合景观，呈现塞上田园的广阔画卷。

**提升公园城市魅力。**促进北武当森林公园、星海湖、华夏奇石山、石嘴山森林公园、石嘴子湿地、唐徕渠等自然景观资源与城镇空间开发相协调，营造高品质的居民活动空间。

**完善旅游配套设施。**合理布局旅游项目用地空间，通过点状供地、复合利用、分类管理等多种方式，为休闲度假设施、市域绿道及驿站、营地等配套服务设施提供合理的用地保障，合理布局完善各项旅游基础设施以及必要的配套服务设施。

## 8.1 综合交通体系

### □交通发展目标

全面推进交通强国建设，构建安全、便捷、高效、经济、绿色、智慧的现代化综合交通系统。充分发挥交通在国土空间开发保护中的引领作用，增强区域、市域、城乡之间的交通服务能力，建成“三圈一带”综合交通运输体系，石嘴山至银川、乌海、阿拉善盟等周边主要城市1小时可通达；大武口城区、惠农城区、平罗县城之间30分钟可通勤；中心城区至下辖乡镇、各乡镇至下辖行政村20分钟可覆盖；构建沿黄交旅融合发展带，更大力度服务支撑黄河流域生态文明建设与旅游资源开发。

### □建设辐射内蒙古西部的交通枢纽

进一步加强南北向高速交通联系，以银川—石嘴山—乌海通道为主轴，完善乌玛高速、包银高铁、银昆高速等为主体的交通廊带建设，增强通道承载能力，促进沿银川—石嘴山—乌海交通发展主轴畅通高效。进一步贯通东西向通道，打通与内蒙交界断头路，增加西穿贺兰山和东跨黄河的交通廊道，连接阿拉善盟和鄂尔多斯市。

市域形成“七纵五横”的公路网络。“七纵”指乌玛高速公路、京藏高速公路、银昆高速北延伸线、G109、G110、G244、S102银川至惠农公路；“五横”指京藏高速至乌银高速连接线、S10石嘴山至高仁高速平罗至高仁段、S301、S302、S303。

加强与银川交通设施及资源的共建共享，融入构建宁夏沿黄城市群综合交通枢纽集群。结合包银高铁石嘴山南站建设二级区域性综合客运枢纽，结合包银高铁惠农南站建设三类地区性综合客运枢纽；结合陆港现代物流集聚区建设一类货运枢纽，结合数字智能物流园、西北矿产品交易中心及仓储加工物流园区、惠农公转铁仓储加工物流园区（河滨工业园区）、平罗滨河智能物流园、平罗铁路物流中心建设二类区域性货运枢纽。

## 8.2 基础设施体系

### □水利基础设施网络

积极推进城乡安全供水，建成安全、节约、均衡、高效的现代化供水保障体系。

### □安全绿色能源布局

电力设施，构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系，不断提升能源利用效率和减碳水平；燃气设施，加快提高天然气高质量供应保障能力；供热设施，统筹协调热电联产。

### □通信网络

构建广覆盖的高速通信网络。加快数字化、网联化基础设施建设。

### □环境卫生设施

排水设施，完善城镇污水处理厂配套管网建设，重点提高城乡结合部污水收集能力。环卫设施，开展“无废城市”建设，全面建成生活垃圾分类处理系统，实现垃圾减量化、资源化、无害化处理的基础保障。

## 8.3 公共服务设施

### ■ 城乡生活圈

**都市生活圈：**以大武口城区、惠农城区、平罗县城为中心，打造半小时都市生活圈。

**城镇社区生活圈：**中心城区范围内，以街道办事处为单元进一步划分建设15分钟城镇社区生活圈。

**乡镇生活圈：**依托镇区和乡政府驻地集镇形成辐射乡镇域的服务核心，统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务要素，加强为农服务功能。

**村庄社区生活圈：**依托集聚提升类、整治改善类村庄建设村庄社区生活圈服务中心；特色保护类村庄适当增加旅游、文创等服务设施，培育乡村创新创业空间；搬迁撤并类村庄加强与邻近村庄要素衔接，纳入统一乡村生活圈统筹考虑。

### ■ 文化设施

按照“现代公共文化服务体系建设的先行区、公共文化服务体制机制改革的创新实践区、公共文化服务高质量发展的示范区”要求，完善“市—县（区）—乡镇（街道）—村（社区）”四级文化设施体系。

### ■ 教育设施

统筹职业教育和普通教育发展，推动城乡义务教育优质均衡发展，加快城镇学校扩容增位，逐步完善老年大学办学网络。

### ■ 体育设施

围绕建设“运动之城”的目标，推动公共体育场地设施建设。充分利用自然环境打造运动场景，利用郊野公园、城市公园、公共绿地及城市空闲场所建设全民健身设施。建设以体育休闲综合体、全民健身中心、体育主题公园为主要内容的群众身边的体育生态圈。

### ■ 医疗卫生设施

加快健康石嘴山建设，梯度优化配置医疗卫生资源，办好地市级、区县级综合医院和中医类医院，提高基层防病治病和健康管理能力，形成30分钟基层医疗服务圈，促进优质医疗资源扩容和均衡布局。

### ■ 社会福利设施

推进民政精神卫生福利机构建设，为特殊困难精神障碍患者提供救治、康复及相关服务。加强儿童福利服务机构能力建设，加快未成年人救助保护平台转型升级，推动乡镇（街道）设立未成年人保护工作站。

### ■ 殡葬设施

以推动殡葬改革为牵引，坚定不移推行火葬、改革土葬。完善殡仪馆、火葬场、骨灰堂（塔）、公墓等殡葬设施体系。充分考虑推行节地生态安葬。规范农村公益性墓地和历史形成的集中埋葬点。

## 8.4 矿产资源保障

### ◆落实规划管控与引导要求

按照自治区新一轮找矿突破战略行动工作部署，积极调整矿产资源勘查开采调控方向，全力推动清洁能源、砂石等矿产资源勘查开发。在符合开采准入条件下，优先设置砂石矿产采矿权；限制开采市场供大于求、耗能大、资源储备不足和规模开发会造成环境破坏的矿种；保护性开采优势矿产太西煤、焦煤；禁止开采对生态环境与农田保护造成严重影响的矿产；支持煤炭先进产能开发，支持开展石嘴山矿区煤层气勘查。探索划定矿产资源开采保护线。

### ◆落实重点发展区域与开采分区

划定矿产资源重点调查评价区4个，加强石嘴山市煤层气、页岩气和地热等清洁能源矿产的调查评价；推进煤层气矿产资源勘查，落实自治区规划重点勘查区1个，即石嘴山矿区煤层气勘查区，主攻矿种为煤层气，面积25.4平方千米；优先设置砂石矿产勘查项目7个，鼓励社会多元资金重点开展砂石矿产勘查项目。

## 8.5 公共安全与防灾减灾

### ● 防洪排涝

西以贺兰山东麓防洪工程、东以黄河防洪治理工程构筑防洪减灾安全屏障。

### ● 防震抗震

新建、扩建、改建建设工程，应当达到抗震设防要求。

### ● 消防

统筹城镇、乡村、开发区、森林草原消防设施布局建设。

### ● 安全防护

全面落实化工产业安全生产转型升级安排部署。支持化工集中区风险降级。

### ● 地质灾害防治

在地质灾害高易发区限制新建项目，无法避让的，必须采取工程防治措施气象灾害抵御。

### ● 气象灾害抵御

加强气象探测环境和气象基础设施的保护，加大对气象探测环境和设施保护的宣传。

### ● 疾病控制

加强重大疫情防控救治体系和应急处置能力建设。

### ● 人民防空

坚持长期准备、重点建设、平战结合的方针，加强人员物资掩蔽、指挥通信、医疗救护、防空专业队等类别防护工程。

### ● 防灾应急

统筹发展和安全，提高防灾减灾救灾和急难险重突发公共事件处置保障能力。

### ► 扩大更高水平的对外开放

融入共建“一带一路”推进高水平开放。加强与黄河“几”字弯其他城市的互动发展，拓展与乌海、鄂尔多斯等毗邻地区协同合作，推进区域水、矿产等资源有序开发和高效利用。加强与天津港、连云港、青岛港互通协作，培育发展公铁海联运，畅通向东出海通道。持续加强北向开放通道建设，稳定运行中欧班列宁夏—蒙古—俄罗斯线路，畅通与蒙古国、俄罗斯地区等经济区域之间的铁路货运快速通道。充分发挥中国—阿拉伯国家博览会经济推动作用，提高对外经贸文化交流合作水平。

融入西部陆海通道建设。加快推进包银高铁和乌玛高速公路建设，大力发展多式联运，拓展与西部陆海新通道沿线省区和重点区域合作，发展通道经济和枢纽经济。

提升口岸物流服务能力，加快惠农口岸基础设施建设和平台功能升级，将惠农陆路口岸纳入自治区申报自由贸易区范围。拓展保税物流中心业务，推动石嘴山保税物流中心（B型）升级为石嘴山综合保税区。探索发展跨境电商新业态，积极推进富海进出口应急储备中心、跨境电商产业园等外向型经济项目建设。加快建设银川—石嘴山承接产业转移示范区和石嘴山—宁东国家产业转型示范区，积极承接东部地区资源节约型、环境友好型产业转移。依托石嘴山高新技术产业开发区产业集聚优势，增强园区开放发展承载力，建设优势明显的外贸转型升级基地。积极参与东西部数字产业交流合作，抢抓“宁夏枢纽”节点建设契机，主动承接“东数西算”工程。

### ► 联手银川，共建宁夏沿黄城市群

**生态保护方面。**协同银川市共同保育贺兰山、黄河、沙湖等生态要素，合作共建贺兰山山前生态保育带和山下生态产业带以及黄河水域生态带、滩地生态带、堤路绿化生态带。

**城镇发展方面。**推动构建以银川为中心，以石嘴山为宁夏北部重要城市的区域格局，积极促进银石联动发展。

**产业发展方面。**大银川—石嘴山承接产业转移示范区和石嘴山—宁东国家产业转型示范区建设力度，加强与宁东基地的产业协作。

**旅游发展方面。**以沙湖景区为龙头推动区域旅游一体化发展，打造石嘴山—银川—吴忠贺兰山东麓葡萄产业带。

**公共服务方面。**推动公共服务共享，加强社会保障互通互认，社会治理协作联动，教育、医疗卫生等社会事业突破发展。

**基础设施方面。**加快推进包银高铁、乌玛高速公路、银昆高速北延伸线、S102线、银川都市圈城乡西线和中线供水工程、银川至石嘴山天然气输配管道、黄河东岸堤防工程建设，争取石嘴山至银川的城际轨道连通，积极融入银川市紧密联系的1小时生活圈。

## ➤ 携手乌海，共创黄河流域跨省协同示范

加快改革创新，共同探索跨省合作机制。加强与乌海产业链供应链上下游协同，开展现代煤化工产业合作，共建区域现代煤化工产业体系。重点推进惠农陆港物流中心建设，与内蒙古合作共建乌力吉口岸，巩固与天津港的跨区域协作，打造辐射内蒙古西部的枢纽城市和物流中心。加快推进京沪银兰交通大通道协同建设，落实包银高铁和乌玛高速公路建设，加快推进黄公铁路至石嘴山市惠农区铁路专用线项目，推动构建沿黄省区快速边界综合交通体系。进一步加强公共服务互联共享、环境污染联防联控，形成黄河流域跨省协同的典型示范。

共同开展黄河流域水土流失治理、荒漠化防治，推进堤防建设、河道整治、沟道整治、生态修复等重大工程，统筹建设沿黄河生态廊道。推动防洪体系协同，推进黄河防汛抗旱、防凌联动，构建科学高效的综合性防灾减灾体系。

## ➤ 联动呼包鄂榆，强化能源产业发展与沙漠治理合作

加强与呼包鄂榆城市群在基础设施连通、资源能源互通、产业协调对接、生态环境保护、黄河文化保护传承弘扬等方面的合作，建立与内蒙古西部地区光伏发电的互联网，在新能源、新材料等产业定位上错位发展，共建黄河“几”字弯清洁能源基地，推动长城、黄河等国家文化公园建设。

与鄂尔多斯市在能源产业发展、黄河流域荒漠化防治、黄河生态保护、沙漠农业和沙漠旅游等方面深入合作，共同推进黄河东岸生态保护与生态产业发展。

## ➤ 辐射阿拉善盟，促进贺兰山东西麓生态共保服务共享

建立共保共享机制，加强与阿拉善盟在贺兰山动植物资源监测与管护、生态修复、有害生物防控等方面的交流合作，推动共同创建贺兰山国家公园。提升贺兰山东西两侧交通联系，扩能货运通道、能源通道，建设旅游通道，研究规划京藏高速至乌银高速公路连接线，与阿拉善盟共同打造乌力吉到石嘴山铁路运输通道。探索协作推进阿拉善盟风光电供给能力和石嘴山市新能源消纳能力优势互补，提升区域能源综合保障能力。发挥石嘴山在生态气候、产业经济、人居环境方面优势，依托就业、就学、就医等便利，增强区域辐射作用，吸引周边居民在石嘴山投资置业、安家落户。

## ➤ 深化闽宁协作发展

进一步提升合作层次、丰富合作内涵、拓展合作空间，在产业转型上优势互补、共同发展，在科技创新上相互借力、激发动力，在民生保障上深化协作、巩固成果，在双向开放上互搭平台、拓展空间。持续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村全面振兴有效衔接，保障改善民生、推动共同富裕；持续推进产业园区共建，紧紧围绕石嘴山新材料、特色农业等重点产业，引进建链延链补链强链项目，加快落实菌草科技创新产业园等项目，开展菌草生态治理和菌草盐碱地治理示范；持续推进文化旅游项目常态化对接、共同打造文旅品牌；继续深化产业、劳务、人才、教育、消费、生态治理等领域合作，加快推进宁夏闽江应用技术学院等项目建设；不断拓展协作领域，在完善协作机制、提升合作质效上探索新模式。

## 10.1 规划实施和管理

### ■ 加强党的领导

切实加强党对国土空间规划工作的全面领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，始终把党的领导贯穿到推进国土空间规划工作的全过程，充分发挥各级党组织在推进国土空间规划中的作用，激励干部担当作为，全面调动各级党组织的积极性、主动性和创造性，为本规划的有效实施提供根本保证。

压实各级党委和政府国土空间规划管理主体责任，树立“一盘棋”思想，提高规划质量，强化监督落实，扎实做好国土空间规划各项工作，确保一张蓝图绘到底。发挥国土空间规划在国土空间开发保护中的战略引领和刚性管控作用，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更，防止出现换一届党委和政府改一次规划，国土空间规划执行情况纳入领导干部自然资源资产离任审计。

### ■ 健全政策法规

**完善规划实施法规政策：**深化研究和制定国土空间总体规划编制、实施、监督、评估和动态调整的全过程配套法规、政策文件及实施细则，确保国土空间总体规划管理全面纳入法制轨道，保障规划目标、底线保障、空间管控的有序实施。建立健全技术标准体系，完善石嘴山市规划管理技术规定。

**强化规划传导和用途管制：**落实自然资源统一管理。依托第三次全国国土调查，整合其他空间专项调查和评价，建立统一的国土空间总体规划调查体系。建立健全自然资源动态监测和预警机制，实现对自然资源保护利用绩效的定期评估。建立不同类型的自然资源确权登记方法，对市域范围内的水域、森林以及探明储量的矿产资源等自然资源的所有权统一进行确权登记，形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。建立权责明确的自然资源产权体系，建立健全市场主体信用评价、责任追究等监管机制，加强对有偿使用全程动态有效监管，健全自然资源资产管理体制。

**推进“六权”改革：**建立政府收储调控、用水权交易收益分配、用水权费和水资源税收入分配使用等机制，推行开发区水资源论证“区域评”和取水许可告知承诺制改革，搭建用水权市场交易平台，优化水资源配置。坚决制止耕地“非农化”、防止“非粮化”，强化国土空间用途管制，深化土地指标跨区域交易，有效盘活土地资源，巩固国有建设用地二级市场建设试点成果。推进排污权交易改革，完善排污权许可确权、有偿使用等，探索建立新增排污权市场化购买、排污权抵押贷款等机制，全面推行排污权交易市场。推进山林权改革，落实山林地确权登记、放活山林地经营权等机制，推广“以林换能”“以林换碳”模式，盘活林地林木资源，推动生态价值增值、生态效益提升、生态环境好转。

## 10.1 规划实施和管理

### ■ “一张图”与规划全生命周期管理

#### ● 提升规划管理数字化转型

强化“自治区—市—县区”纵向信息联通，推进国土空间基础信息平台与全市其他相关部门信息平台横向数据共享，促进石嘴山市国土空间总体规划动态监测评估预警和实施管理。

建设石嘴山市自然资源数据中心，整合建设自然资源“一张图”、建立统一的国土空间基础信息平台、建立安全高效自然资源“一张网”，实现自然资源管理的数字化、网络化和智能化，提升国土空间治理能力，优化国土空间开发格局，构建自然资源调查监测评价应用体系、构建自然资源监管决策应用体系，全面提升自然资源社会化服务水平。

#### ● 实施规划全生命周期管理

建立规划动态评估调整机制，定期开展监测评估。将年度体检和五年评估结果作为开展国土空间总体规划实施监督考核、制定近期建设规划与年度计划安排、开展国土空间总体规划动态调整完善的重要依据。根据评估结果，及时调整规划实施策略。依据发展规划和国土空间规划评估结果，对国土空间规划进行动态调整完善。

严格规划执法监督。建立健全市县国土空间规划管理委员会制度，发挥对国土空间规划编制实施管理重要问题的统筹协调作用。

健全社会参与机制。积极引导公众参与规划编制，完善规划公开制度，强化社会监督。建立专家咨询制度，加强规划编制实施的咨询论证。



## 10.2 规划传导与近期安排

### ► 规划实施传导

#### ● 详细规划传导

在中心城区、石嘴山高新技术产业开发区、石嘴山经济技术开发区、红果子镇区、尾闸镇区划分详细规划单元，各单元宜整体编制详细规划。详细规划须对具体地块用途和强度等做出实施性安排、对道路交通和各类设施建设进行细化布局，详细规划编制不得违背本规划的强制性内容，并应符合专栏9对各单元的功能、产业、规模及其他建设引导要求。详细规划中留白用地面积不超过建设用地总规模的5%。

中心城区的详细规划单元主要为城市更新单元，以实现生产、生活、生态空间和谐共存和品质提升、整体提高城市的竞争力和吸引力为目标，科学确定更新对策、更新方式和更新模式。

#### ● 村庄规划传导

城郊融合类、特色保护类、集聚提升类村庄以及有用地调整需求的整治改善类村庄，应以中心城区和城镇开发边界外的村域范围为单元，编制“多规合一”的实用性村庄规划，关联性较大的村庄宜合编村庄规划。

村庄规划应体现多规合一、全域统筹、底线约束的原则，落实本规划确定的永久基本农田、生态保护红线、永久基本农田储备区和耕地补充任务，划定水域蓝线、历史文化保护范围界线、地质灾害避让范围和村庄建设用地规模界线等控制线，细化产业布局、居民点和配套设施建设。

村庄规划中允许空间留白，但留白用地规模不得超过规划建设用地总规模的5%。使用村庄规划的规划留白，村庄所在乡镇、街道人民政府应当制定规划留白使用方案，明确用途、规模、位置、管控要求等内容，报市自然资源局进行审核。

#### ● 专项规划传导

国土空间专项规划编制实行目录清单管理制度，不得在目录清单之外另设其他空间类专项规划。石嘴山市自然资源主管部门负责制定本市国土空间专项规划编制目录清单，报石嘴山市人民政府批准。列入目录清单的国土空间专项规划成果报批前，由自然资源主管部门对规划成果合规性和符合性进行审查。经批准的国土空间专项规划，由自然资源主管部门纳入国土空间基础信息平台，实行国土空间规划“一张图”管理。

国土空间专项规划编制目录清单实行动态管理，原则上每年更新一次。未列入目录清单的国土空间专项规划，根据国家、自治区有关规定和工作需要，确需编制或调整的，市自然资源主管部门会同相关部门提出增补或调整意见，按照原程序审核通过后，纳入目录清单。

## 10.2 规划传导与近期安排

### ► 平罗县规划指引

#### ● 总体发展

优化县域国土空间格局，保障粮食安全，严守生态底线，彰显塞上田园特色，发扬黄河文化魅力，不断增强城市发展实力，提升宜居水平，以新型城镇化建设集聚人气，推动城乡融合与乡村振兴，建设宁夏沿黄生态经济带生态文明示范区、宁夏循环经济和协同发展示范区、独具湖沙特色的全域旅游目的地、生态宜居魅力城市。

#### ● 农业空间

严格划定永久基本农田，保质保量完成耕地保护目标；发挥黄河引灌区优势，保障平罗粮食主产区；突出现代农业示范区地位，打造优势农业板块；加快一二三产融合发展，打造农业特色强镇。

#### ● 生态保护

统筹建设黄河沿线生态保育带；统筹建设毛乌素沙地边缘防风固沙生态屏障；统筹建设贺兰山防风固沙和生物多样性保护生态屏障；严格保护沙湖自治区级风景名胜区；保护和重建关键性生态廊道和节点。

#### ● 城乡建设

重点打造生态宜居县城；优化新型城镇化格局；分类推进村庄建设；融入市域城镇发展主中心。

#### ● 产业发展

提升产业绿色发展水平，严格控制对贺兰山自然保护区、黄河、大武口城区的环境影响。推动宁夏平罗工业园区全面转型升级，实施工业园区基础设施提升改造，推动优势产业集群发展，构建形成“一园三区”工业产业发展格局。加快现代服务业发展，依托县城建设现代物流业集聚区，依托平罗种子特色小镇推动农业服务业发展。

#### ● 基础设施

续建包银高铁和乌玛高速公路；新建红崖子工业园至三新铁路连接线、S10石嘴山至高仁高速平罗至高仁段、平罗高仁黄河公路大桥等；改扩建G244石嘴山段、S303平罗滨河大道至沙湖段、S302蒙宁省界至陶乐段、S101平罗西大滩至大武口段；协调建设银昆高速公路北延伸线、S102银川至惠农公路。

加强平罗县城与大武口城区的道路联系，保留山水大道、星光大道、金水街—玉皇阁大道、石嘴山环城高速公路等通道连接，不断优化道路设计，提高连接顺畅性。统筹建设“三纵三横”的市域绿道网络，结合城镇、景区、村庄设置驿站，构建与市域绿道系统有效衔接的县域绿道体系。

落实银川都市圈城乡西线供水工程、中线供水工程；实施黄河东岸堤防工程；加强给排水、电力、通信、燃气、供热、环卫等各类公用设施跨区县建设项目的统筹规划和实施。推进黄河右岸石嘴山段堤防控导工程，打造百年防堤，确保黄河安澜。

## 10.2 规划传导与近期安排

### ➤ 近期实施规划

#### ● 近期发展目标

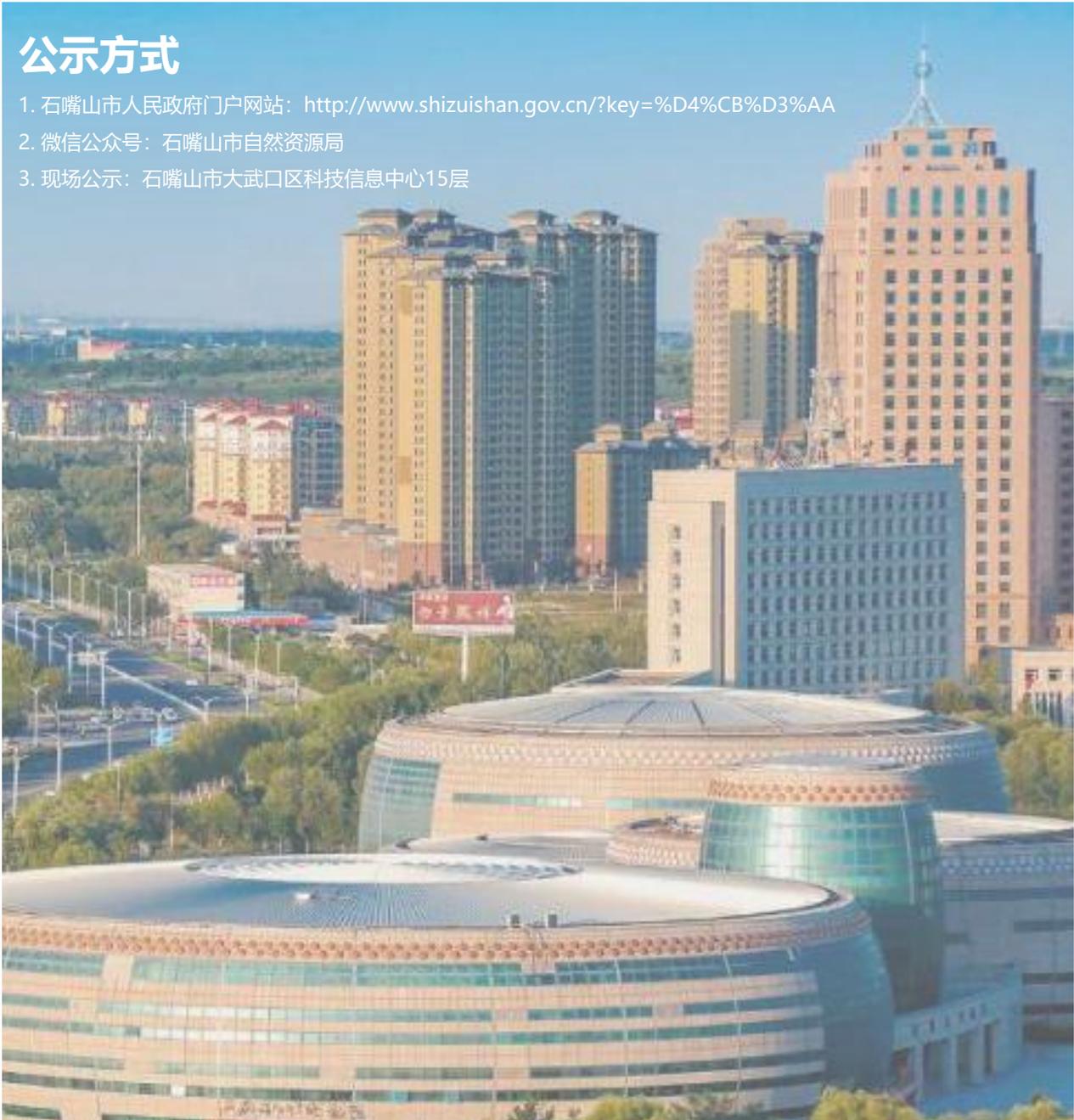
聚力低碳环保、产业转型、创新驱动、乡村振兴、提升品质、改善民生、改革开放、安全发展，在生态文明建设、提高经济质量、增强发展动能、农业农村现代化、宜居宜业城市建设、共创幸福生活、激发发展活力、创新社会治理上奋进突破。

#### ● 重点实施项目

强化项目支撑，重点实施项目包括能源、电力、水利、民生、交通、产业、生态、旅游等类型。

## 公示方式

1. 石嘴山市人民政府门户网站：<http://www.shizuishan.gov.cn/?key=%D4%CB%D3%AA>
2. 微信公众号：石嘴山市自然资源局
3. 现场公示：石嘴山市大武口区科技信息中心15层



部分图片来源与网络，如涉及版权问题，请与石嘴山市自然资源局联系，予以删除。